



Warszawa, 7 listopada 2012 r.

**PREZES
URZĘDU KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ**

DART-SMP-6040-10/11 (33)

P4 sp. z o.o.
ul. Taśmowa 7
02 – 677 Warszawa

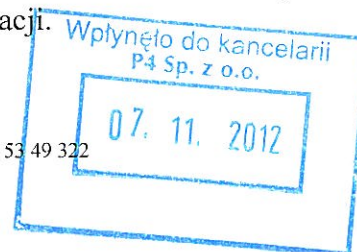
POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm., zwanej dalej „kpa”) w związku z art. 123 § 1 kpa oraz w związku z art. 206 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800 z późn. zm. zwanej dalej „PT”), w związku z prowadzonym postępowaniem w przedmiocie określenia rynku właściwego jako rynku świadczenia usługi zakańczania połączeń głosowych w ruchomej publicznej sieci telefonicznej (sieci telefonii komórkowej) P4 sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, ustalenia, że na rynku świadczenia usługi zakańczania połączeń głosowych w ruchomej publicznej sieci telefonicznej (sieci telefonii komórkowej) P4 sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie występuje przedsiębiorca telekomunikacyjny o znaczącej pozycji rynkowej, wyznaczenia P4 sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie jako przedsiębiorcy telekomunikacyjnego o znaczącej pozycji rynkowej na rynku świadczenia usługi zakańczania połączeń głosowych w ruchomej publicznej sieci telefonicznej (sieci telefonii komórkowej) P4 sp. z o.o. oraz nałożenia, utrzymania i zmiany obowiązków regulacyjnych

przedłużam termin załatwienia opisanej sprawy do dnia 28 lutego 2013 r.

Uzasadnienie

- 1.1. W dniu 17 czerwca 2011 r. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej (zwany dalej „Prezesem UKE” lub „Regulatorem”) zwrócił się do P4 sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, na podstawie art. 6 ust. 1 PT, o przekazanie danych do analizy rynku zakańczania połączeń głosowych w ruchomej publicznej sieci telefonicznej P4.
- 1.2. W piśmie z dnia 15 lipca 2011 r. (data wpływu: 18 lipca 2011 r.) P4 przedstawiła dane żądane przez Prezesa UKE pismem z dnia 17 czerwca 2011 r. zastrzegając jednocześnie, że przekazane informacje, z wyjątkiem Załącznika 3, stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa.
- 1.3. W korespondencji mailowej z dnia 26 lipca 2011 r. P4 udzieliła dodatkowych wyjaśnień dotyczących przekazanych wcześniej informacji.



- 1.4. Pismem z dnia 29 lipca 2011 r. (numer: DART-SMP-6040-10/11(1)) Prezes UKE zawiadomił P4 o wszczęciu postępowania w sprawie:
- określenia rynku właściwego,
 - ustalenia, czy na rynku właściwym występuje przedsiębiorca telekomunikacyjny o znaczącej pozycji rynkowej lub przedsiębiorcy telekomunikacyjni zajmujący kolektywną pozycję znaczącą,
 - wyznaczenia przedsiębiorcy telekomunikacyjnego o znaczącej pozycji rynkowej lub przedsiębiorców telekomunikacyjnych zajmujących kolektywną pozycję znaczącą, w przypadku stwierdzenia, że na rynku właściwym nie występuje skuteczna konkurencja oraz nałożenia na tego przedsiębiorcę lub przedsiębiorców telekomunikacyjnych zajmujących kolektywną pozycję znaczącą obowiązków regulacyjnych,
 - utrzymania, zmiany albo uchylecia obowiązków regulacyjnych nałożonych na przedsiębiorcę telekomunikacyjnego o znaczącej pozycji rynkowej lub przedsiębiorców telekomunikacyjnych zajmujących kolektywną pozycję znaczącą przed przeprowadzeniem analizy rynku.
- 1.5. W dniu 12 sierpnia 2011 r. Prezes UKE powiadomił Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (zwanego dalej również „Prezesem UOKiK”) o rozpoczęciu postępowania konsultacyjnego dotyczącego projektu niniejszej decyzji.
- 1.6. W dniu 12 września 2011 r. do Prezesa UKE wpłynęło stanowisko konsultacyjne P4 sp. z o.o. do projektu niniejszej decyzji.
- 1.7. Pismem z dnia 12 września 2011 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów przedstawił swoje uwagi w przedmiocie konsultowanego projektu niniejszej decyzji.
- 1.8. Pismem z dnia 21 września 2011 r. Prezes UKE wezwał P4 sp. z o.o. do uzupełnienia braków formalnych występujących w piśmie P4 z dnia 12 września 2011 r.
- 1.9. W dniu 30 września 2011 r. na stronie internetowej Urzędu Komunikacji Elektronicznej został opublikowany komentarz Prezesa UKE do nadesłanych w toku postępowania stanowisk konsultacyjnych.¹
- 1.10. W dniu 4 października 2011 r. Prezes UKE notyfikował Komisji Europejskiej (zwanej dalej również „Komisją” lub „KE”) projekt przedmiotowej decyzji.
- 1.11. Pismem z dnia 4 października 2011 r. KE wystosowała do Prezesa UKE potwierdzenie otrzymania powiadomienia na podstawie art. 7 Dyrektywy 2002/21/WE.
- 1.12. W dniu 11 października 2011 r. KE wystosowała do Prezesa UKE zapytania w przedmiocie niniejszej decyzji.
- 1.13. Pismem z dnia 19 października 2011 r. Prezes UKE udzielił odpowiedzi na pytania wystosowane przez KE.

¹http://www.uke.gov.pl/uke/index.jsp?place=Lead01&news_cat_id=470&news_id=7219&layout=3&page=text

- 1.14. Pismem z dnia 27 października 2011 r. Prezes UKE udzielił KE dodatkowych wyjaśnień.
- 1.15. W dniu 4 listopada 2011 r. KE wydała decyzję SG-Greffe (2011) D/18688, w której przekazała Prezesowi UKE swoje wątpliwości co do notyfikowanego projektu niniejszej decyzji.
- 1.16. W dniu 8 grudnia 2011 r. BEREC wydał opinię popierającą wątpliwości KE wyrażone w decyzji SG-Greffe (2011) D/18688
- 1.17. W dniu 11 stycznia 2012 r. Prezes UKE spotkał się z przedstawicielami KE oraz BEREC. Efektem przedmiotowego spotkania było wspólne oświadczenie dotyczące regulacji rynku, które zostało opublikowane na stronie internetowej Urzędu Komunikacji Elektronicznej².
- 1.18. W dniu 12 stycznia 2012 r. Prezes UKE wycofał notyfikowany projekt niniejszej decyzji.
- 1.19. W dniu 24 stycznia 2012 r. Prezes UKE zwrócił się do P4 Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, na podstawie art. 6 ust. 1-3 PT, o przekazanie dodatkowych danych do analizy rynku zakańczania połączeń głosowych w ruchomej publicznej sieci telefonicznej P4.
- 1.20. W piśmie z dnia 16 lutego 2012 r. P4 przedstawiła dane żądane przez Prezesa UKE pismem z dnia 24 stycznia 2012 r. zastrzegając jednocześnie, że dane zawarte te stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa. W dniu 28 marca 2012 r. Prezes UKE spotkał się z przedstawicielami operatorów telefonii komórkowej celem omówienia sytuacji na rynku świadczenia usługi zakańczania połączeń w sieciach ruchomych oraz przedstawienia harmonogramu dalszych działań regulacyjnych.
- 1.21. W dniu 20 czerwca 2012 r. do Prezesa UKE wpłynął wniosek P4 o dopuszczenie i przeprowadzenie dowodu z dokumentów stanowiących załączniki do przedmiotowego pisma.
- 1.22. W dniu 26 lipca 2012 r. do Prezesa UKE wpłynął wniosek P4 o dołączenia do akt sprawy modelu bottom-up przygotowanego przez Prezesa UKE.
- 1.23. Pismem z dnia 3 sierpnia 2012 r. Prezes UKE powiadomił Prezesa UOKiK o rozpoczęciu postępowania konsultacyjnego dotyczącego projektu przedmiotowej decyzji.
- 1.24. W dniach od 3 sierpnia 2012 r. do 3 września 2012 r. przeprowadzone zostało postępowanie konsultacyjne dotyczące projektu niniejszej decyzji. W wyznaczonym terminie stanowiska konsultacyjne złożyły: P4, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Polska Telefonia Komórkowa Centertel sp. z o.o. oraz Telekomunikacja Polska S.A. Stanowiska konsultacyjne wraz z komentarzem zostały opublikowane na stronie internetowej urzędu w dniu 2 października 2012 r.
- 1.25. Pismem z dnia 8 sierpnia 2012 r. Prezes UKE poinformował strony postępowania o włączeniu do akt sprawy stosowanego przez Prezesa UKE modelu kalkulacji kosztów operatora efektywnego oraz opisu modelu kalkulacji

²http://www.uke.gov.pl/uke/index.jsp?news_cat_id=231&news_id=7662&layout=3&page=text&place=Lead01

kosztów według metodologii PURE LRIC dokumentacji modelu bottom-up LRIC

- 1.26. W dniu 8 sierpnia 2012 r. Prezes UKE wydał postanowienie ograniczające stronom prawo wglądu do stosowanego przez Prezesa UKE modelu kalkulacji kosztów operatora efektywnego w zakresie w jakim zawiera w swej treści informacje stanowiące tajemnicę przedsiębiorstwa, tj. operatorów telekomunikacyjnych, którzy przedstawili zastrzeżone dane na potrzeby stworzenia modelu.
- 1.27. Pismem z dnia 10 sierpnia 2012 r. Prezes UKE zawiadomił P4 o dołączeniu do akt sprawy korespondencji Prezesa UKE z operatorami telefonii ruchomej mającej na celu zgromadzenie danych niezbędnych do zasilenia modelu kalkulacji kosztów bottom-up.
- 1.28. W dniu 10 sierpnia 2012 r. Prezes UKE wydał postanowienie o ograniczeniu prawa wglądu do korespondencji Prezesa UKE z operatorami telefonii ruchomej mającej na celu zgromadzenie danych niezbędnych do zasilenia modelu kalkulacji kosztów bottom-up, w zakresie w jakim stanowi ona tajemnicę przedsiębiorstwa, tj. zawiera zastrzeżone dane przedstawione przez operatorów telekomunikacyjnych.
- 1.29. W dniu 20 sierpnia 2012 r. P4 przesłała do Prezesa UKE wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w zakresie postanowienia z dnia 8 sierpnia 2012 r.
- 1.30. W dniu 30 sierpnia 2012 r. P4 złożyła wniosek o udostępnienie wglądu do modelu bottom-up uzupełnionego o dane operatora efektywnego.
- 1.31. W dniu 28 września 2012 r. Prezes UKE wydał postanowienie stwierdzające niedopuszczalność złożenia przez P4 wskazanego powyżej wniosku.
- 1.32. Pismem z dnia 28 września 2012 r. Prezes UKE notyfikował Komisji Europejskiej projekt niniejszej decyzji.
- 1.33. W dniu 2 października 2012 r. KE poinformowała Prezesa UKE o zarejestrowaniu notyfikacji projektu niniejszej decyzji.
- 1.34. W dniu 5 października 2012 r. do Prezesa UKE wpłynął wniosek ITiP z dnia 5 października 2012 r. o dopuszczenie go na prawach strony do toczącego się postępowania. ITiP w uzasadnieniu swojego wniosku wskazał, iż dopuszczenie go do toczącego się postępowania pozostaje w związku z celami statutowymi ITiP a ponadto jest zgodne z interesem społecznym przejawiającym się możliwością uczestnictwa w postępowaniu organizacji społecznej, w tym m. in. przedstawianiem stanowisk i opinii w zakresie kwestii istotnych dla rozwoju rynku telekomunikacyjnego, w tym odnośnie wpływu wyniku przedmiotowego postępowania na zakres i warunki usług telekomunikacyjnych na szczeblu hurtowym i detalicznym.
- 1.35. W dniu 8 października 2012 r. KE nadesłała do Prezesa UKE prośbę o udzielenie dodatkowych wyjaśnień w przedmiocie notyfikowanego projektu decyzji.
- 1.36. W dniu 11 października 2012 r. Prezes UKE udzielił odpowiedzi na pytania postawione przez KE.
- 1.37. W dniu 24 października Prezes UKE wezwał ITiP do usunięcia braków formalnych wniosku z dnia 5 października 2012 r.

1.38. W dniu 31 października 2012 r. KE przekazała Prezesowi UKE uwagi do notyfikowanego projektu decyzji.

Jak wynika z przedstawionego powyżej zestawienia czynności podejmowanych w ramach prowadzonego przez Prezesa UKE postępowania, ma ono złożony charakter, a poszczególne czynności podejmowane są bez zbędnej zwłoki i zmierzają bezpośrednio do wydania rozstrzygnięcia określonego w przepisach art. 23 ust. 1 PT i art. 24 PT. Postępowanie znajduje się w końcowej fazie, niezbędne jest jednak przeprowadzenie dalszych czynności, w tym zwłaszcza zasięgnięcie opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów odnośnie rozstrzygnięcia przedmiotowej sprawy, zgodnie z wymogiem art. 25c pkt 1 PT. Mając na uwadze powyższe okoliczności, brak było możliwości zakończenia postępowania do chwili obecnej, tym samym konieczne i uzasadnione jest przesunięcie terminu załatwienia sprawy do dnia 28 lutego 2013 r.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 141 § 1 kpa w związku z art. 127 § 3 kpa i art. 144 kpa od niniejszego postanowienia nie przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Z up. PREZESA
URZĘDU KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ

DYREKTOR
Departamentu Strategii i Analiz
Rynku Telekomunikacyjnego

Marcin Cichy

Otrzymuje:

Piotr Kuriata
Pełnomocnik P4 sp. z o.o.
ul. Taśmowa 7
02-677 Warszawa